

**Lucht, Hinder, Risicobeheer, Milieu &
Gezondheid**

Koning Albert II-laan 20 bus 8

1000 Brussel

Tel. 02 553 11 20 - Fax 02 553 11 45

lucht.hinder.gezondheid@lne.vlaanderen.be

uw bericht van	uw kenmerk	ons kenmerk LHRMG/	bijlagen
vragen naar / e-mail Gunther Van Broeck gunther.vanbroeck@lne.vlaanderen.be	telefoonnummer 02 553 11 35	datum	

Betreft: Begeleidende nota bij het rapport 'Milieuzonering voor geluid, geur en grof stof in Vlaanderen – Methodieken en gebruik van milieuzonering bij gebiedsontwikkeling rond bedrijven en bedrijventerreinen'

Geachte heer/mevrouw,

Hierbij bieden wij u het eindrapport aan van de opdracht "Opstellen van een gids voor het gebruik van de principes van milieuzonering voor geluid, geur en grof stof". Deze onderzoeksopdracht werd in 2009 uitgevoerd door een groep van 4 adviesbureaus, de Nederlandse OpdenKamp Adviesgroep (OAG), Novioconsult, DGMR en het Vlaamse M-tech.

OAG, NovioConsult, M-tech en DGMR zijn als combinatie van adviesbureaus de uitdaging aangegaan om de Nederlandse en Vlaamse expertise en praktijkervaring inzake milieuzonering met elkaar te combineren tot een zinvol en bruikbaar eindresultaat.

Het voorliggende rapport

Het eindproduct is in nauw overleg met ons als opdrachtgever tot stand gebracht, en met inbreng en reflectie van het voor deze opdracht ingestelde begeleidingscomité. Het bevat daardoor belangrijke en zinvolle bouwstenen voor het gebruik van milieuzonering in de Vlaamse uitvoeringspraktijk. Het eindproduct biedt helder zicht op de principes en achterliggende methoden van milieuzonering en geeft de mogelijkheden van dit instrument aan bij gebiedsontwikkeling.

Tijdens het opstellen van de "gids" is gezamenlijk geconstateerd dat het in de Vlaamse praktijk implementeren van milieuzonering, ook met het bereikte resultaat, nog om een nadere uitwerking en verfijning zal vragen. De ambities voor het project zijn dan ook tussentijds bijgesteld. Om misverstanden en oneigenlijke verwachtingen te voorkomen, is de

oorspronkelijke term “gids” uit de titel van het eindrapport weggelaten. De titel van het voorliggende eindproduct luidt:

***“Milieuzonering voor geluid, geur en grof stof in Vlaanderen
Methodieken en gebruik van milieuzonering bij gebiedsontwikkeling
rond bedrijven en bedrijventerreinen”***

Op weg naar implementatie

Wij beseffen dat, mede onder invloed van de tussentijds bijgestelde ambities, het eindproduct waarschijnlijk minder diepgaand is uitgewerkt richting de praktijk dan bij aanvang van de opdracht was beoogd. Het eindrapport legt daarvoor naar onze overtuiging wel de basis. Met natuurlijk als kern het voldoende scheiden als het moet, en verantwoord verweven waar dat kan, van milieubelastende en milieugevoelige functies en objecten. Het toepassen van milieuzonering zorgt zo voor het voorkomen van milieuhinder bij gebiedsontwikkelingen. Maar er is meer, en daar wordt in het eindrapport inzicht in geboden.

Het beschikbaar zijn van dit rapport zal ongetwijfeld de start betekenen voor de verdere implementatie van milieuzonering. Dit zal een nadere uitwerking en verfijning inhouden van de methode en werkwijze voor milieuzonering binnen de Vlaamse ecologische, ruimtelijke en economische kaders, met de bestaande instrumenten en procedures inzake gebiedsontwikkeling als randvoorwaarden. Het vraagstuk van de verdere implementatie is naar verwachting primair bij het Gewest aan de orde, maar zeker ook relevant op het niveau van de andere overheden (provincies en gemeenten). Aandacht zal zeker nodig zijn voor de vraag of milieuzonering past of passend te maken is binnen bestaande instrumenten en procedures, dan wel op welke wijze beleid, wet- en regelgeving hier wellicht concreet op moeten worden aangevuld of ingericht.

Verdere stappen

Implementatie vereist overleg en afstemming tussen alle met beleid en uitvoering betrokken organisaties. Voorliggend rapport is hierbij een startpunt. In onderstaande paragrafen worden elementen van antwoord toegelicht betreffende de vraag “Hoe verder met het voorliggende rapport?”:

1. Verspreiding van voorliggend rapport

Voorliggend rapport is een informatief en zelfstandig leesbaar document dat voor alle overheidsniveaus correcte informatie bevat over milieuzonering. Ons beeld, dat van de opdrachtnemer en van het begeleidingscomité, is dat deze informatie nu al nuttig is om breed te verspreiden. Dit rapport wordt dan ook naar provincies en gemeenten verspreid, vergezeld van deze begeleidende nota, waarin status, doel en functie van dit rapport en de daarin opgenomen informatie worden toegelicht.

Als aandachtspunt wordt meegegeven dat de toepassing van milieuzonering, op gewestelijk niveau, nog onvoldoende geborgd zal of kan zijn in diverse instrumenten en procedures. Het zal daardoor wellicht momenteel nog een uitdaging zijn de informatie uit dit rapport in de praktijk te brengen. We refereren hierbij aan de wijze waarop in Nederland milieuzonering van onderaf, namelijk bij gemeenten, tot ontwikkeling is gekomen. Pas later kwam in Nederland bredere erkenning.

2. Zorgen voor basisinformatie

Milieuzonering in de praktijk brengen vraagt om maatwerk. Milieuzonering is in haar toepassing namelijk afhankelijk van vele factoren behorend bij de gebiedsontwikkeling waarbij het wordt ingezet. Zulke factoren zijn bijvoorbeeld de fase van toepassing, beschikbare informatie over de voorgenomen ontwikkeling, etcetera. In dit verband is het aangewezen de basisinformatie stelselmatig beschikbaar te brengen op een vrij toegankelijke webstek (www.milieuhinder.be). Met basisinformatie bedoelen wij zaken als de volledige, eenduidige, en in heel Vlaanderen geaccepteerde categorisering van bedrijventerreinen, bedrijven en gevoelige objecten, van standaard te hanteren afstanden of emissiefactoren. Er zijn voorbeelden van documenten met dergelijke informatie uit de Nederlandse praktijk waarnaar in voorliggend rapport wordt verwezen.

Het beschikbaar hebben van basisinformatie zal het gebruik van milieuzonering in de praktijk bevorderen. Het is speciaal belangrijk, zo staat ook in het rapport aangegeven, te zorgen voor basisinformatie die geschikt is voor elke fase van gebiedsontwikkeling. In het bijzonder vragen de idee en verkenningsfase, en de planfase hierbij om aandacht. Hoe minder er namelijk bekend kan zijn over de impact van een gebiedsontwikkeling, des te belangrijker is het voor milieuzonering om bijvoorbeeld over standaardafstanden te kunnen beschikken.

3. Inbedden in de praktijk

Voorliggend rapport biedt geen kant-en-klaar stappenplan op basis waarvan, door het volgen van een stroomschema en het afvinken van een checklist bijvoorbeeld, milieuzonering het beste kan worden toegepast. Zulke stappenplannen zijn namelijk pas concreet uit te werken in samenhang met procedures waarin milieuzonering een rol speelt zoals een MER, Vergunning, Concessie of RUP. Deze uitwerking richting de praktijk is hier bewust niet gemaakt. Wij zien op dit moment, met het wel bereikte resultaat, meerdere mogelijkheden voor het inbedden van milieuzonering in beleid en uitvoeringspraktijk. Volgende acties worden alvast in overweging genomen:

- Milieuzonering binnen de milieueffectrapportage een vaste plaats bezorgen. Concreet kan dit vorm worden gegeven door het opnemen van milieuzonering in de MER-Richtlijnenboeken. Milieuzonering kan dan, via de onderzoeksvereisten bijvoorbeeld, een standaard onderdeel worden van het (plan) MER. Zo wordt bevorderd dat milieuzonering zijn belangrijke, basale rol kan krijgen bij afwegingen en besluiten rond ruimtelijke ontwikkelingen rond bedrijvigheid en woningbouw;
- Het overleg aangaan met de instanties die de problematiek vanuit de ruimtelijke en economische invalshoek bekijken, over de mogelijkheden en de voordelen van milieuzonering. Het moet duidelijk worden voor alle partijen dat milieuzonering een hulpmiddel is dat belangrijk is bij het maken van kwalitatief hoogwaardige en duurzame ruimtelijke plannen, en dat het tijdig voorkomen of onderkennen van mogelijk negatieve milieueffecten preventief en kostenbesparend werkt;
- Een goede informatievoorziening verzorgen naar provincies en gemeenten over de mogelijkheden van milieuzonering en de stand van zaken rond de wijze waarop, milieuzonering nu al, en in de toekomst, kan worden geïmplementeerd en gebruikswaarde heeft; de organisatie van één of meerdere voorbeeldprojecten stimuleren en faciliteren, bij voorkeur rond strategisch belangrijke gebiedsontwikkelingen;
- Onderzoeken wat nodig is om binnen de bestaande procedures al meer en beter gebruik te gaan maken van de gangbare gebiedstypologieën en aan te houden afstanden; daarbij onderkennen we dat er voor het gemeentelijke niveau een nadere verfijning is aan te brengen voor de milieugevoeligheid of milieubelastendheid van

specifieke (deel)functies of objecten; tevens onderkennen we dat milieuzonering maatwerk vraagt en dat het daarom wenselijk is de mogelijkheid te hebben tot het hanteren van uitzonderingsbepalingen of meer praktisch het hanteren van lijsten van objecten die wel en/of niet binnen het betreffende functietype kunnen.

Wij hopen dat met dit initiatief de grondvesten kunnen gelegd worden voor een welonderbouwde toepassing van milieuzonering (in eerste instantie voor geluid, geur en grof stof) binnen gebiedsontwikkelingen in Vlaanderen, en dat dit rapport het pad kan effenen voor een effectieve implementatie ervan op het terrein.

Hoogachtend,

ir. Bob Nieuwejaers
Afdelingshoofd
Lucht, Hinder, Risicobeheer, Milieu & Gezondheid